

2026年委员会建议:

建议通过 _____ 经修正后建议通过 _____
建议不通过 _____ 留委员会审议 _____

1 **标题:** 俄勒冈州工薪家庭普惠性受抚养人/儿童照护服务

2 作者: Theodora Ko Thompson, Kelly Kalkofen, Haley Milam, supported by
3 Civil and Human Rights Committee

4 **提交:** 俄勒冈州就业部门 L471

5
6 鉴于, 每一个伟大的梦想都始于一个追梦人。 “始终记得, 你的内心拥有追逐星
7 辰, 改变世界的力量, 耐心和热情” ~Harriet Tubman, 和

8 鉴于, “我提高声音不是为了让自己的呐喊, 而是为了那些没有发声机会的人能够
9 被听见... 当我们中一半的人被束缚落下时, 我们不可能取得成功。” ~Malala

10 Yousafzai, 和

11 鉴于, 普惠性儿童照护服务对工薪家庭至关重要。20世纪初至30年代实施的母亲
12 津贴 “旨在让母亲留在家中照料子女, 却未能顾及职业母亲的需求”, 而过去125
13 年来儿童照护政策的种种缺失导致许多低收入家庭难以获得充分且适宜的儿童照护
14 服务。儿童照护政策中的系统性种族主义和带有主观性的认定标准对有色人种家庭
15 造成了影响, 剥夺了某些群体尤其是黑人妇女的津贴, 这种歧视性做法不仅影响了
16 贫困家庭和父母的就业参与, 包括他们获得就业和/或教育机会以实现经济稳定和
17 保障; 和

18 鉴于, 家庭中的“家长”是指受抚养人/儿童的主要照护者, 无论其身份是父母,
19 祖父母, 亲属, 寄养父母, 等。家庭结构多种多样, 从传统的核心家庭模式 (两位
20 父母及亲生子女组成), 到灵活多样的其他形式, 包括单亲家庭, 重组家庭, 同居
21 家庭, 和 (多代同堂家庭)。家庭结构和责任强调相互依存和共同承担责任, 而不
22 是遵循严格的, 线性的生命周期, 和

23 鉴于, 美国的儿童照护从业人员以女性为主, 从历史, 传统和文化层面来看, 照
24 护责任长期且不成比例地落在女性身上, 从而影响了女性的健康, 福祉和劳动力参
25 与。具体而言, 母亲比父亲更频繁地缺勤或缩减工作时长, 更少的闲暇时间 (少
26 20%) 和在照护受抚养人/儿童和家务处理投入时间更多 (2.1倍; 拉丁裔女性高达
27 3.4倍) 劳动分工不均和性别间空暇时间的差距使得母亲群体特别容易出现职业倦
28 怠, 心理健康问题, 并且更容易受到气候变化引起的危险热浪, 野火和洪水的影响。
29 和

30 鉴于, 新冠疫情加剧了性别不平等, 儿童照护机构的关闭, 相关语言服务受限,
31 交通和互联网连接障碍使得服务难以获取, 进一步推高儿童照护成本; 与此同时,
32 重返办公室的政策也迫使了许多女性退出劳动力市场。碎片化的受抚养人/儿童照
33 护体系造成了服务获取不平等, 巨大压力和劳动力不稳定, 从而对家庭和儿童发展

34 带来了过重的负担。缺乏普惠性或完善健全的照护体系或基础设施，母亲群体尤为
35 难以充分发挥自身潜力并全面参与劳动力市场，和

36 **鉴于**，受抚养人/儿童的照护成本增长速度超过了通货膨胀，在美国多个州的儿童
37 照护费用已高达相当于一年的大学费用。受抚养人/儿童照护支持体系不稳定使得
38 家庭面临严重的经济和资源难题，许多家庭依靠月度薪资维持生计，甚至有部分家
39 庭需要同时从事两份或更多的工作以维持收支平衡。在俄勒冈州，一个有两个孩子
40 的家庭平均儿童照护费用为32670美元，家庭收入需达到现有水平的328%方可满足
41 政府设定的7%儿童照护费用可负担能力基准。美国印第安人和黑人家庭收入距离能
42 够负担儿童照护所需的收入水平最为遥远，和

43 **鉴于**，SEIU 503所代表的劳动力中，超过一半从事照护行业。女性在工会成员中
44 占有较大比例，并持续缩小工会会员中的性别差距。女性领导力与性别包容倡导行
45 动对于家庭至关重要，尤其是对于育有年幼子女的父母而言，这有助于推动工会议
46 程中有关薪酬公平，可负担的受抚养人/儿童照护及早期教育等关键议题进展。妇
47 女的参与，投入和积极行动能够增强工会的力量，使工会能够更好地包容所有成员
48 的需求和优先事项，和

49 **鉴于**，普惠性儿童照护对于工薪家庭及整个社会至关重要。**普惠儿童照护与早期**
50 **教育法案**（HR 2886）和**惠及每个社区的儿童照护法案**（HR 4418）是具有前景的立
51 法提案，旨在构建一个覆盖全国的普惠性儿童照护和学前教育项目。这些提案旨在
52 为低收入家庭提供免费或每日10美元的可负担儿童照护服务，并将其他家庭的儿童
53 照护费用上限设定为收入的7%，同时提高工人的工资。类似的政策提案已在新墨西
54 哥州，佛蒙特州，康涅狄格州，德克萨斯州，爱荷华州，亚利桑那州和纽约启动，
55 重点关注经济稳定和劳动力参与。和

56 **鉴于**，SEIU 503被公认为俄勒冈州在护理与公共服务领域最具影响力的工会，致
57 力于改善工人生活，并为经济正义，种族和环境正义而奋斗。会员积极参与，投入
58 和加入工会活动至关重要，有助于各个层面培养训练有素，积极进取的领导者，让
59 我们团结一致，以紫色热情和坚定承诺投身#UnionsforAll的劳工活动，和

60 **鉴于**，SEIU 503的民权与人权委员会，妇女委员会和核心组织在推动平等，公平
61 和包容，建设反种族主义工会的进程中有重要引领作用。我们以“**我们欢迎所有**
62 **人**”的理念为荣，作为一个由会员主导的工会，自SEIU International Union在
63 2008年提出，**人人正义... 传递正义**的愿景以来，与我们的盟友团结一致，为我们
64 的会员和工薪家庭在他们工作，生活和娱乐的社区中争取经济，环境和社会正义。

65 **因此鉴于**，**没有我们的参与，就不要替我们做决定。没有我们的参与，就不要替**
66 **我们做决定**。包容性决策对于充分重视那些有受抚养人会员的观点至关重要，这
67 些会员往往受影响最深，并应让他们感到自己的处境受到尊重从而能够通过提问与
68 澄清性的对话，积极参与深入的交流。包容性决策过程能够营造并促进一种文化，

69 当人们受到被尊重，充分获取信息并积极参与到实现战略目标的共同承诺中时，能
70 够增强信任，协作和韧性，和

71 **决议如下**，普惠性受抚养人/儿童照护对于保障工薪家庭的经济流动性和安全至关
72 重要，同时有助于在俄勒冈州促进并留住更具包容性和公平的公共部门及照护劳动
73 力。SEIU Local 503，OPEU大会应支持工会致力于创建一个在性别和语言方面具
74 有包容性的受抚养人照护常设特别小组，工作小组或委员会，以此作为审查并确保
75 现有政策落实的关键第一步；同时工会将倡导各类联邦及/或州立法措施，以建立
76 负担得起且易于获取的受抚养人/儿童照护及学前教育体系，并推动将普惠性儿童
77 照护/开端计划项目纳入工会政策倡导内容，确保在职父母无需就职业发展和为其
78 受抚养人/子女获得适当照护之间被迫做出选择。该特别工作小组/委员会/工作组
79 应至少包括以下各方的一名成员：CHRC，妇女委员会和各核心组织，以及至少一名
80 SEIU 503的工作人员，和

81 **进一步决议**，该工作小组将对SEIU 503支持的所有行业进行研究和调查，以确定
82 可能仍然需要哪些政策，条款和资源，并将定期向民权和人权委员会，理事会和工
83 会内相关机构提交报告，同时就谈判委员会和其他工会组织机构提出适当建议。

84 **进一步决议**，SEIU Local 503，OPEU应呼吁俄勒冈州的政策制定者，州政府机构
85 和教育机构，将普惠性受抚养人/儿童照护费用和学前教育纳入综合劳动力投资和
86 留任战略的重要组成部分；我们将与致力于解决儿童照护荒漠地区照护服务成本与
87 可及性问题的盟友组织和工会建立联系并开展合作，特别关注历史上被边缘化和代
88 表性不足的社区，和

89 **进一步决议**，当我们**奋起，抗争，再接再厉**时，我们将继续作为一个敢于胸怀远
90 大梦想，凝聚力量以**推动改革**的工会，并坚信我们**团结一致，携手同进，就将为**
91 **我们工会会员，工薪家庭和社会创造历史。**

影响评估说明：

财务:无财政影响

公平：本决议将产生积极影响。它旨在应对并努力减轻不成比例地落在女性及边缘化群体身上的照护负担，同时缓解因家庭照护需求而引发的经济困难和职业发展牺牲的普遍现象。SEIU 503在推动立法议程方面有经实践证明的成功经验，并能利用其力量和影响力将受抚养人照护和儿童照护相关倡议列为优先事项。

法务：无法律影响

政治：本决议将指示我们工会在地方，州和联邦各级支持并倡导普惠性的儿童照护，受抚养人照护及早期教育政策。任何联邦层面的倡导工作，都需要由国际工会

来主导和推动。俄勒冈州已有相关组织和联盟在主导开展这工作，尽管SEIU Local 503与这些组织协同合作并支持其工作，但工会目前尚未积极参与其中。政治部门可能需要重新调配工作人员或增加人员配置以落实本决议。